



20.02.2015 № 446/0/8-15  
19.02.2015 № 9pc - 96/15  
23.02.2015 № 256/0/4-15  
20.02.2015 № 245/2-14/15  
19.02.2015 № 01-11.2/213/15  
19.02.2015 № 10-3394/15

Голові Верховної Ради України

**В. Гройсману**

**Шановний Володимире Борисовичу!**

У Верховній Раді України 16.02.2015 зареєстровано проєкт Закону України "Про внесення змін до Закону України "Про Державний бюджет України на 2015 рік" (реєстраційний № 2147), далі – проєкт Закону, яким передбачено внесення змін, зокрема, до пункту 9 Прикінцевих положень Закону України "Про Державний бюджет України на 2015 рік" у частині надання права Кабінету Міністрів України в цілому визначати порядок та встановлювати розміри виплат, що передбачені Законом України "Про судоустрій та статус суддів".

Таке втручання Кабінету Міністрів України, як найвищого органу виконавчої влади, у діяльність органів судової влади суперечитиме європейським принципам та конституційним гарантіям незалежності суддів та функціонування судової системи в цілому та призведуть до порушення принципу верховенства права, а тому прийняття проєкту Закону в запропонованій редакції є категорично неприпустимим.

Пунктом 7 Рекомендації CM/Res (2010) 12 Комітету Міністрів Ради Європи державам-членам щодо суддів: незалежність, ефективність та обов'язки, ухваленої Комітетом міністрів Ради Європи 17.11.2010, визначено, що незалежність суддів та судової влади мають гарантуватися Конституцією або бути закріплені на найвищому правовому рівні держав-членів. На законодавчому рівні мають бути встановлені більш конкретні норми.

Згідно з пунктами 1 та 2 Основних принципів незалежності судових органів, схвалених резолюціями 40/32 та 40/146 Генеральної Асамблеї ООН від 29.11.1985 та 13.12.1985, незалежність судових органів гарантується державою та закріплюється в конституції або законах країни. Усі державні та інші установи зобов'язані шанувати незалежність судових органів та дотримуватися її.

Конституцією України гарантовано, що конституційні права і свободи гарантуються і не можуть бути скасовані (стаття 22).

Відповідно до статті 130 Конституції України держава забезпечує фінансування та належні умови для функціонування судів і діяльності суддів.

Статтею 47 Закону України "Про судоустрій та статус суддів" визначено, що незалежність судді забезпечується, зокрема, окремим порядком фінансування та організаційного забезпечення діяльності судів, установленим законом і належним матеріальним та соціальним забезпеченням судді. Органи державної влади, органи місцевого самоврядування, їх посадові та службові особи, а також фізичні і юридичні особи та їх об'єднання зобов'язані поважати незалежність судді і не посягати на неї. При прийнятті нових законів або внесенні змін до чинних законів не допускається звуження змісту та обсягу визначених Конституцією України гарантій незалежності судді.

Крім того, питання гарантій незалежності суддів, їх правового захисту також неодноразово були предметом розгляду Конституційного Суду України.

Так, Конституційний Суд України в мотивувальній частині рішення від 14.12.2011 № 18-рп/2011 зазначив стосовно неможливості звуження змісту та об'єму гарантій незалежності суддів.

Конституційним Судом України в абзаці четвертому підпункту 3.3 пункту 3 мотивувальної частини свого рішення від 11.03.2010 № 7-рп/2010 та в абзаці сьомому підпункту 4.1 пункту 4 мотивувальної частини свого рішення від 01.12.2004 № 19-рп/2004 наголошено на тому, що закріплені Конституцією та законами України гарантії незалежності суддів, як необхідні умови здійснення правосуддя неупередженим, безстороннім і справедливим судом, мають бути реально забезпечені.

Аналогічну правову позицію Конституційний Суд України неодноразово висловлював у рішеннях від 24.06.1999 № 6-рп/99, від 20.03.2002 № 5-рп/2002, від 11.10.2005 № 8-рп/2005, від 18.06.2007 № 4-рп/2007, від 22.05.2008 № 10-рп/2008.

Як зазначено в статті 6 Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод, метою забезпечення незалежності судової влади є гарантування кожній особі права на справедливий і публічний розгляд його справи упродовж розумного строку незалежним і безстороннім судом, встановленим законом, який вирішить спір щодо його прав та обов'язків цивільного характеру або встановить обґрунтованість будь-якого висунутого проти нього кримінального обвинувачення.

Таким чином, визначені Конституцією та законами України гарантії незалежності суддів є невід'ємним елементом їх статусу та головною умовою забезпечення верховенства права, ефективного захисту прав і свобод людини та громадянина, юридичних осіб, інтересів суспільства й держави.

Крім того, відповідно до пункту 14 частини першої статті 92 Конституції України виключно законами України визначаються, зокрема, судоустрій, судочинство, статус суддів, засади судової експертизи.

У разі прийняття зазначеного закону виконавча влада матиме можливість визначати порядок та обсяги видатків судової влади всупереч гарантованим нормами європейського права та Конституцією і законами України принципам та засадам функціонування судової системи, що посилює тиск на судову владу.

Враховуючи зазначене, переконливо просимо Вас, шановний Володимире Борисовичу, сприяти недопущенню втручання в діяльність органів судової влади шляхом прийняття Закону України "Про внесення змін до Закону України "Про Державний бюджет України на 2015 рік" у такій редакції. Надання права Кабінету Міністрів України, як вищому органу в системі органів виконавчої влади, визначати порядок та встановлювати розміри виплат, що передбачені Законом України "Про судоустрій та статус суддів", призведе до посягання на незалежність, правовий захист та належні умови діяльності суддів, які гарантовані Конституцією України та положеннями європейських принципів, закріплених відповідними міжнародними документами.

З повагою

В. о. Голови Верховного  
Суду України



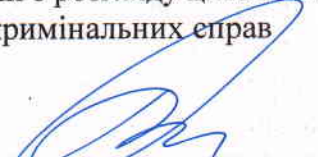
**В. Барбра**

Голова Ради  
суддів України




**В. Сімоненко**

Голова Вищого  
спеціалізованого суду  
України з розгляду цивільних  
і кримінальних справ



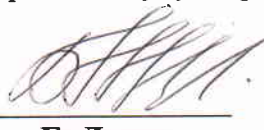
**Б. Гулько**

В. о. Голови Вищого  
адміністративного суду  
України



**М. Смокович**

Голова Вищого  
господарського суду України



**Б. Львов**

В. о. Голови Державної  
судової адміністрації України



**Л. Гізатуліна**